

# 晋城市城区自然资源局 2025年度法治政府建设工作情况报告

(2026年1月)

区委、区政府：

2025年，我局在区委区政府的正确领导下，在区委全面依法治区委员会办公室的具体指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕党中央全面依法治国决策部署及省委、市委、区委推进法治建设的工作要求，深化行政执法责任制，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，取得了一定的成效，现将我局法治政府建设工作总结如下。

## 一、提高政治站位，深入学习贯彻习近平法治思想

### (一) 压实法治政府建设责任

我们高度重视法治政府建设工作，一是对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。领导小组办公室专职负责自然资源领域法治建设工作的组织、协调、指导和监督。二是充分发挥局法治建设领导小组作用，定期研究法治建设工作，结合自然资源管理工作实际和转型

发展需求，将新《中华人民共和国矿产资源法》列为局法治建设领导小组年度核心议题。探索并制定年度法治建设工作要点，将目标任务分解到各股室、所、中心，形成了主要领导负总责、分管领导具体抓、办公室牵头、各股室协同推进的工作格局。

## （二）依法化解行政争议

自然资源管理工作面向基层，面向百姓，每一个决定和意见都必须依法依规。为此，我们坚持“专业的事情由专业的人来办”的原则，充分发挥好法律顾问的作用。一是所有重大事项、重要决定都提前征询法律顾问的意见，对合法性进行审核。本年度共提交审核各类行政文件 18 件（次）。二是邀请法律顾问参与行政案件查处、合同审查、复议应诉等全过程，提升决策法治化水平。

## 二、聚焦关键环节，推动法治建设任务落地见效

### （一）充分发挥自然资源支撑要素作用

紧紧围绕项目需求配置资源要素，全力保障市区重点项目建设用地手续。一是落实项目包联机制。聚焦市、区重点工程项目，落实包联领导和包联机制，全局数据共享，一体推进。二是完善项目建设用地报批对接机制，下大力气解决难点堵点。把主动介入、靠前服务放在首位，指导用地单位做好社会性稳定评估和征收的前期工作，不断优化用地报批审查程序，做到“成熟一个报批一个”。今年已上报 9 个城市批次和 2 个乡村批次，面积 903.83 亩，共涉及山门一贯制学校、张岭回迁等 29 个重点项目。三是

加强土地供应管理。今年完成供地 30 宗，面积 1377.39 亩；公开出让用地 20 宗，面积 911.01 亩，收缴出让金 193810 万元。涉及国道 G342 晋城过境段书院街连接线工程等重点道路工程。

**四是**消化“批而未供”和闲置土地。2025 年城区批而未供土地消化任务为 1641.42 亩，目前完成 1778.64 亩，处置率 108.36%。闲置土地处置任务为 57.96 亩，目前完成 89.06 亩，处置率 153.66%。

**五是**加快林地初审上报。完成了太行路南延道路工程、西北环更新提升等 12 个重点项目 199.43 亩永久使用林草地的初审上报工作和西北环更新提升等 3 个项目 107.77 亩临时使用林草地的审批。

**六是**严格落实整治殡葬领域腐败乱象专项行动工作要求，完成了大张村、大车渠村公墓和骨灰堂 4 处殡葬设施建数据库建设工作。

**七是**依法依规保障合理的矿产资源勘查开发活动，特别是用好新矿法关于矿业用地的规定，在保障战略性矿产开发的同时，严格规范用地审批，坚决杜绝以项目之名行非法采矿之实的违法行为，实现资源保障与生态保护、耕地保护的有机统一。

## （二）心怀国之大者严格落实耕地保护各项措施

2025 年，区自然资源局坚决扛起耕地保护这一“国之大者”的政治责任，严格落实耕地保护政治督查要求，在区委、区政府的坚强领导下，以“长牙齿”的硬措施坚守耕地保护红线和粮食安全底线。

**一是**进一步压紧压实镇（街道）、村（社区）主体责任，强化目标考核，将市级下达的耕地与永久基本农田保护目标

层层分解，将“党政同责、一票否决、终身追责”等刚性要求贯穿始终，通过修订考核办法、强化结果运用，从根本上筑牢责任防线。二是严格落实占补平衡，全力保障发展用地需求。规范建设用地审批与补充，今年为 8 个城市批次、1 个乡村批次补充耕地 338.12 亩，补充产能 214203.9 公斤，为尚安街道路工程、畅安路北段隔压站等 12 个项目建设提供了坚实要素保障，征收耕地开垦费 4059.6045 万元。三是统筹推进耕地恢复工作。2025 年非耕地整改恢复任务为 240 亩，目前已完成整改 228.42 亩，完成率 95.16%。四是深化宣传引导。在钟家庄街道开展了基本农田保护标志集中维护与更新工作，对 5 个村落的保护壁、24 处保护碑进行修缮，进一步营造保护耕地、守护良田的浓厚社会氛围。

### **（三）打牢自然资源管理基础**

一是严格执行“三区三线”管控要求。完成 9 个批次 60.19 公顷建设用地的规划指标使用，确保“十四五”以来城镇开发边界内新增建设用地使用率控制在合理区间。二是乡镇国土空间总体规划编制取得阶段性突破。目前 3 个镇（街道）的规划已完成专家评审，其中北石店镇规划通过镇人大审议。三是编制了公益林管护方案并通过市级审核。四是完成 2024 年度国土变更工作，变更图斑 669 个，面积 5987.29 亩，全部通过部级验收；完成日常图斑变更 47 个，面积 154.49 亩。五是完成勘测定界 76 宗，

面积 3116.51 亩。发布征收土地预公告 40 份，土地现状调查公告 40 份。**六是**不断加大野生动植物保护力度。全年共救助动物 50 只，其中：二级保护动物 31 只，三级保护动物 2 只，三有保护动物 12 只。**七是**依托土地监测监管系统，做好土地市场动态监测监管。完成巡查 112 次。实现土地利用“事前、事中、事后”全方位跟踪服务与长效管理。

### **三、落实普法责任，全面提升法治素养与能力**

**一是**抓住“关键少数”，强化头雁效应。严格落实领导干部学法用法制度，通过党组理论学习中心组集体学法、开展典型案例剖析、结合分管工作进行研讨发言等多种形式，着力提升领导干部的法律素养、法治意识和依法决策水平。要求领导干部在履行职责、开展工作过程中，必须严守法律红线，带头执行各项规章制度，自觉做制度执行的表率，切实发挥在法治建设中的“领头雁”作用。

**二是**延伸学习链条，实现全员覆盖。在抓好党组学法基础上，将法律法规学习延伸至中层和全体干部职工。利用局党组会、局务会开展业务法规深度学，创设“自然资源小讲堂”由各股室轮流主讲，推动学法常态化、制度化。全面推动“八五”普法规划在自然资源领域实施，将普法融入日常管理、行政审批、执法检查、信访处理各环节。

**三是**创新宣传方式，营造法治氛围。在利用好传统宣传方式的同时，积极探索新媒体普法。紧密结合“4·22”世界地球日、

“6·25”全国土地日、“12·4”国家宪法日等重要节点，制定专项宣传方案，开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业活动。将普法宣传与业务服务相结合，在为企业群众办事过程中进行针对性政策法规解读，增强普法实效性和渗透力。

#### 四、存在问题和下一步工作计划

我局法治建设工作虽然取得了一定的成绩，但是与区委区政府的要求还有不少差距，主要表现在：部分干部职工运用法治思维解决问题的能力有待进一步提高；普法宣传的吸引力和创新性有待增强等。

今后，我们将全面履行好法治建设工作职责，强化法治建设极端重要性的认识，贯彻落实总体国家安全观，统筹发展与安全、防范化解重大风险，积极推动法治建设工作再上新台阶。一是持续深化习近平法治思想学习宣传贯彻，将其作为引领自然资源法治建设的根本遵循。二是进一步完善法治建设工作机制，强化领导小组议事协调职能，研究解决法治建设中的重大问题。三是狠抓“八五”普法规划落实，创新普法形式，提升普法精准度和有效性。四是强化法治刚性约束，严格规范行政执法行为，持续推进行政复议、行政应诉规范化，不断提升依法行政水平。五是紧紧围绕区委区政府决策部署，在法治轨道上谋划和推进自然资源各项工作，以高水平法治保障自然资源事业高质量发展，为城区转型发展贡献更大力量。

晋城市城区自然资源局

2026年1月9日